

1 PLANEJAMENT

1.1.1 El Pla Territorial General de Catalunya

És l'instrument que defineix els objectius d'equilibri territorial d'interès general per a Catalunya, i a la vegada, ha d'ésser el marc orientador de les accions que emprenguin els poders públics per a crear les condicions adequades per a atreure l'activitat econòmica als espais territorials idonis i per a aconseguir que els ciutadans de Catalunya tinguin nivells de qualitat de vida semblants independentment de l'àmbit territorial on visquin. El Pla ha d'ésser també l'instrument que defineixi els objectius per a aconseguir el desenvolupament sostenible de Catalunya, l'equilibri territorial i la preservació del medi ambient.

El PTGC situa la comarca de la Selva dins l'Àmbit Funcional de les comarques gironines. Dins d'aquest àmbit proposa diferents sistemes com a mecanismes de reequilibri territorial i diferents sistemes d'articulació entre àmbits funcionals territorials basats en sistemes urbans, que a la comarca de la Selva són:

- Dos sistemes de reequilibri territorial de nivell 2, és a dir com a sistema d'expansió i d'articulació del sistema central de l'àmbit metropolità (Girona), que es caracteritzen pel seu potencial intermedi de reequilibri territorial global i per estar basat en un sistema urbà, també de pes intermedi, que centralitza àmbits territorials amplis, tot permetent un desenvolupament equilibrat i articulat. El primer és, Anglès - Amer i l'altre Sils - Riudarenes - Santa Coloma de Farners.
- Un sistema d'articulació entre àmbits funcionals territorials basat en els sistemes urbans de Hostalric + Breda + Malgrat + Blanes + la polaritat de Tordera.
- Un sistema costaner basat en el nucli de Tossa de Mar, tot buscant alternatives de desenvolupament cap a una segona línia més interior com Maçanet de la Selva i Vidreres.
- Un sistema d'articulació interior - costa basat en el nucli de Vidreres
- Dos sistemes de nivell 4, és a dir com a polaritats febles del territori de capacitat de reequilibri global reduïda però molt rellevant en el seu àmbit territorial per la prestació de serveis i que es localitzen en territoris complexos, que són els sistemes urbans de Sant Hilari Sacalm i Arbúcies.

1.2 Estructura territorial de la Selva

1.2.1 Ocupació del sòl

La Comarca de la Selva té una extensió de 99.550 Ha. Els usos amb què es divideix aquest territori es reflecteixen a la següent taula, segons dades de 1996, i ens permet tenir una visió general de quina és la estructura territorial de la comarca.

Taula 1
Usos del sòl a la comarca de la Selva

Usos del Sòl	Hectàrees	% Total
Superfície forestal arbrada	61.785	62
Superfície forestal no arbrada	15.644	16
Superfície agrícola	11.943	12
Superfície urbanitzada	8.136	8
Rius i embassaments	2.042	2
Total	99.550	100

Font: Generalitat de Catalunya, Institut d'Estadística de Catalunya (2001).

1.2.2 Densitat de població

L'any 1999 la densitat de població de la Selva era de 112,8 hab./km², la tercera més elevada de les comarques gironines, tot i que se situava per sota de la mitjana catalana (194,7 hab/km²).

La comarca de la Selva, a l'any 2001, destaca per tenir: el 12,8% de la població en els 13 municipis amb menys de 2.500 habitants, el 23% de la població concentrada en els 7 municipis que trobem entre 2.500 i 5.000 habitants i el 20% en els 4 municipis entre 5.000 i 10.000 habitants, presentant una distribució menys concentrada que al conjunt de la demarcació de Girona. Els municipis de Blanes i Lloret de Mar concentren un 44% de la població, amb 31.532 habitants i 21.589 respectivament.

1.2.3 Les entitats de població i el poblament disseminat

Dins cada terme municipal s'hi poden trobar diferents entitats de població, estructurades en nuclis habitats o amb població en disseminat. El poblament en disseminat encareix els serveis, sobretot en el moment de la inversió inicial.

Taula 2

Entitats de població a la comarca de la Selva i a la Demarcació de Girona. 1996.

	Núm. municipis	Núm. entitats	N. entitats/ N. municipis	Població nucli	Població disseminat	Total	% població concentrada	% poblament disseminat
La Selva	26	163	6,3	90.376	14.457	104.833	86,2	13,8
Demarcació de Girona	228	1.124	4,9	496.687	37.224	533.911	93,0	7,0

Font: Elaboració pròpia.

Tot i els baixos percentatges de població disseminada en relació a la població total cal tenir en compte la importància d'aquest fenomen per a molts municipis, ja que molts d'ells, 11, tenen més d'un 30% de la població que viu en disseminat (Brunyola, Caldes de Malavella, Massanes, Maçanet, Riells i Viabrea, Riudellots, St. Feliu de Buixalleu, Sils, Susqueda i Vilobí). Per exemple municipis com Riells i Viabrea i Susqueda tenen quasi la totalitat de la població en disseminat, Breda i Hostalric són nucli de serveis dels municipis amb disseminats i urbanitzacions dels voltants. Altres municipis com Vidreres, Maçanet, Santa Coloma de Farners i Caldes de Malavella, representen un nou tipus de disseminat que es basa en urbanitzacions amb cases de segona residència. La rellevància d'aquest disseminat es pot comprovar amb la següent dada, ja que la mitjana de segones residències a la Comarca de la Selva és d'un 40,4%, mentre que a Catalunya és tant sols del 17,2%.

També hi podem trobar municipis més compactes, amb la població més concentrada com Blanes, Sant Hilari i les ja esmentades Breda i Hostalric.

1.3 El Planejament Urbanístic

1.3.1 Instruments de planificació urbanística als municipis de la Selva

La proporció de municipis de la Selva amb PG és alta comparat amb la resta de la Demarcació de Girona, ja que la duplica.

Taula 3
Estat del Planejament

	% PG Finalitzat/revisió	% NS finalitzades/revisades	% DSU ¹	% NS en procés d'elaboració
La Selva	50,0	42,3	3,8	3,8
Demarcació de Girona	25,0	62,0	--	6,5

Font: Direcció General d'Ordenació del Territori i Urbanisme del Departament de Política Territorial i Obres Públiques de la Generalitat de Catalunya. Estudi Estructura de l'Administració a les comarques gironines

El Pla General d'Ordenació Urbana (PG), adoptat en 13 municipis de la Selva (generalment els més poblats), és la figura de planejament més complerta existent ja que permet utilitzar tots els instruments d'ordenació i de gestió urbanística que conté la legislació i, a més, programar temporalment l'execució de les actuacions que s'hi preveuen. Les Normes Subsidiàries de Planejament Municipal (NS), figura adoptada per 11 dels municipis de la comarca, es diferencien del PG en què no programen temporalment les actuacions previstes. Dins les NS, les de tipus "a" (que no es recullen en cap dels municipis de la comarca), no tenen capacitat per classificar el sòl apte per a ser urbanitzat. Les de tipus "b" (existents a 11 municipis), en canvi, s'acosten més al PG per les característiques de les seves determinacions i per estar subjecte la delimitació de les àrees urbanes a idèntics criteris que el PG. Referent a la data d'aprovació dels plans cal dir que més de la meitat dels municipis de la comarca (15) van aprovar el seu planejament general fa 10 anys o més. D'aquests, tan sols 7 han iniciat o han realitzat la revisió de les respectives figures de planejament. Els municipis que disposen de Normes Subsidiàries en comptes de Pla General, tenen menys de 2.500 habitants, a excepció de Breda i Sils que tenen 3.408 i 3.176 habitants respectivament (dades de població de 2001).

Per contra, ens trobem amb els municipis de Riells i Viabrea i de Fogars de la Selva, que amb una població de 2.160 habitants i 706 respectivament, disposen de Pla General. Caldria consultar la memòria d'aquests plans però s'entreveu que el primer, que disposa d'un Pla aprovat l'any 1976, la presència d'aquesta figura de planejament rau en la dispersió dels nuclis disseminats que acaben conformant el municipi. En el cas de Fogars, que té pla amb data de 1988, s'intueix que s'hi preveia un enorme creixement del municipi en nombre d'habitants, i que les expectatives no s'han complert.

1.3.2 Zonificació Industrial

En aquest apartat es pretén oferir una visió panoràmica de la infraestructura existent en polígons industrials a la comarca. Les dades en detall es poden consultar a l'annex, mentre que les dades resum són les següents:

Taula 4
Superfície industrial comarcal

Nombre municipis	Nombre Total de Polígons	Superfície total (m ²)	Superfície ocupada (m ²)	Superfície ocupada (%)	Superfície disponible (m ²)	Superfície disponible (%)
26	49	6.336.133	1.959.285	30,9	4.376.848	69,1

Font: web de la Diputació de Girona

¹ Delimitació de Sòl Urbà: